



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**U c h w a ł a Nr VII/11/2011
z dnia 2 grudnia 2011 r.
składu orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na lata 2012-2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Tadeusz Subik* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na lata 2012-2022 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2001 r. Nr 55 poz. 577) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na lata 2012-2022.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych w dniu 14 listopada 2011 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na lata 2012-2022 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2012 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Załącznik określający przedsięwzięcia nie spełnia wymogów z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych. W przedsięwzięciu pod nazwą: "Ubezpieczenie majątku i innych interesów Powiatu Bieszczadzkiego wraz z jednostkami organizacyjnymi nie wskazano jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej przedsięwzięcie. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 226 ust.3 pkt 2 ustawy odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określa się **jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.**
4. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków oraz długu są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.
5. Projekt zawiera objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej.
6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana.**
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2012-2022.
8. Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2012-2013 łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz poręczenia nie spowoduje obciążenia budżetu powiatu kwotami przekraczającymi granicę określoną w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), tj. 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego (przy uwzględnieniu postanowień wynikających z ust. 3). Natomiast łączna kwota długu powiatu na koniec lat 2011-2013 nie przekroczy 60% dochodów budżetowych w myśl art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Spłata rat kredytów, pożyczek z odsetkami oraz poręczeń w 2012 r. wynosi 2.061.217,54 zł, co stanowi 10,24% planu dochodów, a prognozowane zadłużenie na koniec 2012 stanowi kwotę 12.626.700,96 zł, co stanowi 44,59% planu dochodów.
9. Projekt uchwały w latach 2012-2013 zawiera informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosownie do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
10. W roku 2014 prognozuje się uchwalanie budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu (L) przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat

relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu (P). W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych **nie jest zachowana.**

Natomiast W latach 2015-2022 prognozuje się uchwalenie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w latach budżetowych, relacja łącznej kwoty przeznaczanej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu (L) przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu (P). Relacja zatem z art. 243 ustawy o finansach publicznych **jest zachowana.**

11. W §2 do 7 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej udzielono Zarządowi Powiatu upoważnień. W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę, że przyjęte w projekcie uchwały upoważnienia dotyczą również roku 2012, a więc objętego budżetem powiatu, który zgodnie z art.32 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym wykonuje zarząd. W konsekwencji oznacza to, iż o których mowa w (§2 do 6) projektu uchwały w sprawie wpf winny dotyczyć wyłącznie roku 2013 do 2015 a upoważnienie zawarte w §7 projektu uchwały roku budżetowego 2013.

Zgodnie z postanowieniem art.230 ust.3 ustawy o finansach publicznych opinie do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Ocena przez skład orzekający regionalnej izby obrachunkowej dotyczyć zatem będzie zaciągania przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań, a następnie ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki a przez to również budżetu w latach następnych. Aby takiej oceny dokonać niezbędne są dane pozwalające określić wielkość zobowiązań oraz możliwość ich spłaty w przyszłości z zachowaniem relacji wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Uwzględniając przedmiotowe dane z wpf należy wskazać, iż w roku budżetowym 2014 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana. W tym roku prognozuje się bowiem uchwalenie budżetu jednostki, którego realizacja spowoduje, że w 2014 roku, relacja łącznej kwoty przeznaczanej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu (L) przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu (P).

Wykazany w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wpf wykaz przedsięwzięć nie spełnia wymogów wynikających z przepisu art. 226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej występują również nieprawidłowości dotyczące udzielonych Zarządowi Powiatu upoważnień poprzez objęcie nimi roku budżetowego 2012 a więc budżetu powiatu, który zgodnie z art.32 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym wykonuje zarząd.

Biorąc pod uwagę wykazane nieprawidłowości Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił **negatywnie** zaopiniować przedłożony projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2022.

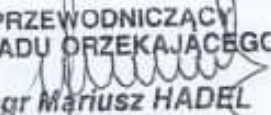
Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1.Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych x1
- 2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL